**Акт № 2**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном казенном учреждении «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района»**

25 января 2017 года ст. Тбилисская

На основании поручения заместителя главы муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 25 ноября 2016 года б/н, постановления администрации муниципального образования Тбилисский район № 910 от 24 октября 2016 года «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на первое полугодие 2017 года», инспекцией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 12 марта 2014 года № 168 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» (в редакции от 17 октября 2016 года № 879), в составе:

Кривошеева Наталья Александровна - заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель инспекции;

Бобнева Ольга Юрьевна – заведующий сектором финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя инспекции;

Крупица Елена Сергеевна - ведущий специалист сектора финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, секретарь инспекции;

Ерошенко Александр Алексеевич – начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка в муниципальном казенном учреждении «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района».

Период проведения проверки: с 16 января 2017 года по 25 января 2017 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2016 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» (далее — Заказчик, Учреждение).

Местонахождение (юридический, фактический адрес): 352376, Россия, Краснодарский край, Тбилисский район, ст. Ловлинская, пер. Школьный, 7, извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 25 ноября 2016 года № 139-5837/16-7.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проведения проверки было установлено:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района», утвержденного постановлением администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района от 15 декабря 2015 года № 121. Субъект проверки является юридическим лицом, находится в ведомственном подчинении администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием.

Согласно распоряжения администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района от 1 апреля 2015 года № 17-рл, на должность руководителя муниципального казенного учреждения «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» назначена Хайкова Светлана Юрьевна с 1 апреля 2015 года, а также утверждена должностная инструкция руководителя.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с приказом руководителя муниципального казенного учреждения «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» № 5/1 от 1 марта 2016 года «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен специалист МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» Ярошкевич Наталья Николаевна ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта, а также утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере. Контрактный управляющий МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» Ярошкевич Наталья Николаевна прошла курс повышения квалификации в АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ» по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в феврале 2016 года.

При проведении выборочной проверки планов-графиков, опубликованных МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» в единой информационной системе в сфере закупок установлен факт нарушения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно план-график размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год отсутствует на официальном сайте в сфере закупок.

Данное нарушение квалифицируется **частью 3 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации** (далее – КоАП РФ), однако на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато,   
а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона и положениями совместного приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» планы-графики подлежат размещению на официальном сайте РФ не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Ловлинского сельского поселения Тбилисского района на 2016 год был принят решением Совета Ловлинского сельского поселения Тбилисского района 21 декабря 2015 года № 75 «О бюджете Ловлинского сельского поселения Тбилисского района на 2016 год».

В нарушение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года №761/20Н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и Формы планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» Заказчиком был опубликован на официальном сайте РФ в сфере закупок план-график размещения заказов для нужд МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» на 2016 год 5 февраля 2016 года.

Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Согласно журнала версий плана-графика на 2016 год, субъектом проверки было опубликовано 4 версии, которые попали в проверяемый период.

Во время выборочной проверки установлено, что в нарушение **части 15 статьи 21 Закона**, внесенные изменения в план-график на 2016 год (версия 2 и версия 3), утвержденные 05.02.2016 г., опубликованы в единой информационной системе с нарушением сроков размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, установленных Законом (14.03.2016 г. и 19.04.2016 г. соответственно).

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ,   
в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно   
в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль   
в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом органы муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии   
с КоАП РФ не наделены полномочиями по рассмотрению дел   
об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ   
о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе и данная норма распространяется на всех заказчиков без исключения. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2016 года, фактически был размещен 30 марта 2016 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено. Согласно части 1 статьи 30 Закона, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. Однако МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района» имеет годовой объем закупок менее 2 000 000 руб. и осуществляло все закупки в 2015 году у единственного поставщика, заключая контракты без проведения конкурентных процедур с субъектами малого предпринимательства. Согласно ч. 1.1 ст. 30 Закона при определении объема закупок у СМП, СОНО, предусмотренного ч. 1 этой статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика. Соответственно, в этом случае база для расчета доли закупок у СМП, СОНО, предусмотренной ч. 1 ст. 30 Закона, будет равна нулю, то есть фактически у Заказчика обязанности проводить закупки у этих субъектов в порядке, предусмотренном этой нормой, не возникнет.

В ходе проведения плановой выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

**Выводы инспекции:**

1. По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» части 15 статьи 21, части 2 статьи 34.

2. Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района».

4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на \_ листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МКУ «Учреждение по хозяйственному обеспечению деятельности администрации Ловлинского сельского поселения Тбилисского района».

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

Заместитель руководителя

инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Бобнева

Члены инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Ерошенко

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.С. Крупица

Акт получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись) (Ф.И.О.)